

П.С. Каныгин: «Профсоюз работает в интересах Ростехнадзора»

15 сентября 2017 г. на конференции Общероссийского профессионального союза экспертов в области промышленной безопасности (далее — Профсоюз ПБ) избран новый председатель организации — Петр Сергеевич Каныгин. Информация о данном мероприятии представлена в журнале «Безопасность труда в промышленности» № 10 за 2017 г., с. 92. Предлагаем интервью с П.С. Каныгиным о будущем Профсоюза ПБ и его видении ситуации в сфере промышленной безопасности.

— Петр Сергеевич, государственная аттестация экспертов в области промышленной безопасности проводится с 2015 г. Как Вы оцениваете ситуацию с экспертизой? Стало ли лучше?

— Лучше стало однозначно. Поясню, на чем я основываю свое мнение. У нас в стране, к сожалению, в сфере государственного надзора сложилась такая порочная практика, когда эффективность работы того или иного ведомства оценивают через число составленных протоколов и взысканных штрафов инспектором пожарной охраны, Роспотребнадзора, органов рыбоохраны и т.д. В настоящее время решили повсеместно внедрить риск-ориентированный подход. Но за деревьями перестают видеть лес: стало ли меньше пожаров, отравлений в детских садах, стало ли больше рыбы в водоемах?

Поэтому я оцениваю государственную аттестацию экспертов в комплексе тех решений, которые приняты Ростехнадзором за последние четыре года. Если совсем упростить: задача Ростехнадзора — свести к минимуму вероятность возникновения происшествий на производственных объектах, гибели людей. Людей стало гибнуть меньше? Да. В 2012 г. погибли 274 человека. В 2016 г. тоже много, но — уже 186.

— В результате реформы 2013 г. Ростехнадзор утратил право утверждения экспертных заключений, сохранив только возможность регистрации и внесения информации о них в государственный реестр. Прошло время, как Вам кажется, данное ограничение прав Ростехнадзора принесло позитивные плоды?

— Ростехнадзор был вынужден менять законодательство и отказываться от утверждения заключений в силу общепринятой практики. Такие правила были заданы всей бюрократической системе России.

Какие получили плоды? Авария на шахте «Северная». Основная версия причины аварии: повреждение электрических кабелей, питающих оборудование, короткое замыкание которых спровоцировало воспламенение метановоздушной сме-



си. У меня возникает вопрос: кто проводил экспертизу этого оборудования? Насколько качественно было выполнено обследование этих кабелей?

Принятие решения о государственной аттестации экспертов как раз эту систему сбалансировало. Государство получило контроль за теми, кто экспертизу проводит. Кстати, напомню, что система начала работу через полгода после трагедии на шахте «Северная», в августе 2016 г. И такая отсрочка произошла «по многочисленным заявкам трудящихся», которым ведомство с ноября 2015 г., когда аттестация началась, неоднократно

шло навстречу. На мой взгляд, не всегда оправданно. Было отменено требование по наличию публикаций, увеличено время прохождения тестирования, появилась возможность пересдачи отдельных этапов и т.д. А недавно опубликовано уведомление о том, что Ростехнадзор снова меняет порядок аттестации, исходя из предложений, сделанных опять же экспертами.

— Многие говорят о непрозрачности аттестации экспертов. Что можете сказать по этому поводу?

— Если Вы думаете, что Профсоюз ПБ будет перекрывать движение по улице Александра Лукьянова у известного здания с требованием упростить систему аттестации или вернуться к старому порядку, то мы совсем не об этом.

Действительно, стены в здании, где работает аттестационная комиссия Ростехнадзора, непрозрачны: железобетонные, а не стеклянные.

Возможные спорные моменты носят либо спекулятивный характер, либо технический, вероятно, связанный с человеческим фактором: тем или иным сотрудником Ростехнадзора или самим кандидатом в эксперты. На сегодня я не вижу объективных проблем с процессом аттестации. Это не значит, что нет проблем с экспертизой промышленной безопасности. Они существуют. Часть из них мы знаем и будем, уверен, вместе с Ростехнадзором решать. Но фундаментальных проблем с аттестацией, требующих полного пересмотра системы, нет. И это при-

знают сами эксперты. Особенно те, кому по тем или иным причинам приходилось подавать апелляцию.

— *Вы недавно возглавили Профсоюз ПБ. Расскажите, что намерены сделать в первую очередь?*

— Я благодарен за то доверие, которое мне оказали члены Профсоюза ПБ из 44 регионов нашей страны. Конечно, это ко многому обязывает. И важно, что руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин на прошедшей конференции подчеркнул, что ведомство с большим вниманием относится к работе Профсоюза ПБ. Совместная работа будет только набирать обороты.

В ходе выступления на конференции я сформулировал пять основных направлений, по которым мы будем двигаться.

Первое. Работодатель не должен влиять на принятие решения экспертом в области промышленной безопасности при подготовке заключения. Именно эксперт — лицо, обремененное всей полнотой ответственности за качество проведенной экспертизы. Он, а не работодатель, отвечает за инциденты или аварии, возникшие на объекте из-за некачественной экспертизы. Поэтому Профсоюз ПБ будет бороться за полную непредвзятость, независимость и объективность выносимого экспертом решения.

Второе. Члены Профсоюза ПБ должны быть лучшими специалистами, работающими в России в сфере промышленной безопасности. Именно поэтому мы не поддерживаем либерализацию системы аттестации экспертов. На конференции нашей организации принято решение об учреждении своего учебного центра, чтобы не только готовить людей к аттестации, но и постоянно повышать профессиональный уровень своих членов. Мы задаем тренд, что только самые классные специалисты могут быть членами Профсоюза ПБ.

Третье. Наша организация должна стать активным участником всероссийского профсоюзного движения. Профсоюз ПБ в ближайшее время вступит в Федерацию независимых профсоюзов России. Работа на этой площадке позволит доносить проблемы наших членов и всей сферы промышленной безопасности непосредственно до высшего руководства страны.

Кроме того, мы заключим соглашения о сотрудничестве с общероссийскими профсоюзами, отстаивающими интересы работников опасных производственных объектов. Профсоюз ПБ в своем учебном центре сможет бесплатно готовить общественных инспекторов Ростехнадзора, которые как раз назначаются из числа профсоюзных инспекторов труда — членов профсоюзов, с которыми планируется заключить соглашения.

Четвертое. Профсоюз ПБ должен положить конец подделке экспертиз промышленной безопасности. Как многие знают, мы уже обращались к Ростехнадзору с предложением создать совместную рабочую группу, члены которой — лучшие эксперты

в области промышленной безопасности и чиновники — будут выявлять некачественные заключения. Инициатива поддержана руководителем Ростехнадзора. Уже в ближайшее время работа начнется. Поверьте, результат скоро почувствует каждый, кто работает в сфере промышленной безопасности.

Кстати, мы в инициативном порядке разработали Методику проведения оценки достоверности результатов диагностирования и экспертизы промышленной безопасности. Будем ее внедрять в повседневную практику инспекторского состава Ростехнадзора.

Пятое. Профсоюз ПБ должен наладить устойчивые каналы коммуникации с бизнес-сообществом — заказчиками экспертиз промышленной безопасности. Будем работать на всевозможных площадках, в том числе с Торгово-промышленной палатой России.

— *Вы заявили, что необходимо создать рейтинг экспертов в области промышленной безопасности. Расскажите об этом подробнее.*

— В настоящее время в экспертизе промышленной безопасности задействованы три основных действующих лица. Эксперт (я буду настаивать, что именно эксперт, а не экспертная организация), заказчик экспертизы и Ростехнадзор. Сам факт существования такого рейтинга создает дополнительные возможности для всех этих действующих лиц.

Ростехнадзор проводит самоконтроль: кого он допускает к экспертизе, насколько экзамены соответствуют реальной практике работы на объектах. Заказчик экспертиз видит лучших, кому он может доверить безопасность своего объекта. Сам эксперт получает возможность быть по достоинству оцененным. Мы прорабатываем вопрос о вручении лидерам этого рейтинга премий и весьма существенных денежных средств: 1 млн руб. для первого в рейтинге.

Сейчас заканчивается работа над порядком проведения конкурса и составлением этого рейтинга. Среди важных критериев (опыт работы в сфере экспертизы и промышленной безопасности, научная и общественная деятельность) ключевой, на мой взгляд, — оценка жюри зарегистрированных Ростехнадзором заключений экспертиз. А эксперт должен сам подать заявку на участие в этом рейтинге. Но это пока в стадии проработки. Как только положение будет окончательно готово, обязательно о нем расскажем. И на страницах журнала «Безопасность труда в промышленности» тоже.

— *Вы выступаете за независимость эксперта от работодателя при проведении экспертизы промышленной безопасности. Почему?*

— Думаю, на вопрос «почему?» я ответил раньше, когда отметил весь груз ответственности за свою работу, лежащий именно на эксперте, а не на его работодателе.

К сожалению, в настоящее время экспертизы проводятся без должного диагностирования, на этом

экономят. Экономят и на командированиях эксперта к месту нахождения опасного производственного объекта. В итоге — эксперт вынужден делать свое заключение, основываясь на недостаточной информации. И, понятно, что такое заключение — часто заведомо положительное. Иначе заказчик не заплатит денег организации (так составляют договоры на экспертизу), организация не заплатит денег эксперту. Понимая такую поруку, мы, наравне с вопросом о независимости эксперта, будем ставить вопрос и

о независимости экспертной организации от заказчика.

Вся деятельность Профсоюза ПБ полностью соответствует той задаче, которую я назвал в начале беседы, главной цели Ростехнадзора — свести к минимуму вероятность возникновения происшествий на производственных объектах. И в этом мы будем помогать ведомству, дружескую поддержку которого ощущаем ежедневно.

Беседу вела А. Ляпунова

Конкурс «Лучший эксперт в области промышленной безопасности»

Профсоюз ПБ объявляет о проведении конкурса «Лучший эксперт в области промышленной безопасности»

Победитель получит 1 млн руб.

Конкурс будет проводиться в четырех номинациях: «Лучший эксперт в области промышленной безопасности технических устройств», «Лучший эксперт в области промышленной безопасности зданий и сооружений», «Лучший эксперт в области промышленной безопасности документации», «Лучший эксперт в области промышленной безопасности обоснования безопасности».

Победители в номинациях получают денежные призы:

за I место — 150 тыс. руб.;

за II место — 100 тыс. руб.;

за III место — 50 тыс. руб.

Победитель в каждой из номинации поборется за титул «Лучший эксперт в области промышленной безопасности» и 1 млн руб.

Конкурс будет проходить в три этапа: 1-й этап — оценка информации, представленной на конкурс; 2-й этап — оценка качества выполненных конкурсантами экспертиз промышленной безопасности путем выборочного изучения заключений экспертиз промышленной безопасности, внесенных Ростехнадзором или его территориальными органами в реестр экспертиз промышленной безопасности в год проведения конкурса; 3-й этап — очное собеседование, в том числе с использованием сервисов видеосвязи, жюри с конкурсантами, занявшими по результатам 1-го и 2-го этапов первые пять мест.

Желающим принять участие в конкурсе необходимо представить следующие материалы:

1. Заявка участника (согласно образцу).

2. Сведения за текущий год об участии в экспертизах промышленной безопасности с указанием номера заключения в реестре экспертиз промышленной безопасности (согласно образцу).

3. Копия заполненных страниц паспорта.

4. Копия трудовой книжки, заверенная работодателем.

5. Копия удостоверения эксперта в области промышленной безопасности.

6. Автобиография (стэйтмент) в свободной форме в объеме не более 7 тыс. печатных знаков с указанием имеющегося образования, профессионального опыта, вклада в обеспечение промышленной безопасности, научно-исследовательской и общественной деятельности, иной информации, важной для оценки профессионального уровня участника.

Сбор заявок проводится до 23:59 по московскому времени 10 декабря 2017 г. В декабре 2017 г. — январе 2018 г. проводятся конкурсные процедуры. Награждение победителей пройдет в феврале 2018 г.

Копии приведенных выше документов необходимо направить на электронную почту konkurs@pepb.ru.

Оригиналы документов необходимо направить по адресу: 125009, г. Москва, Газетный пер., д. 3-5, стр. 1, Профсоюз ПБ.

С положением конкурса и образцами документов можно ознакомиться на сайте Профсоюза ПБ www.pepb.ru.

Основные цели и задачи Профсоюза ПБ: представительство и защита прав и интересов членов; внесение предложений о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативно-правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы; участие в разработке государственных программ занятости; подготовка мероприятий и мер социальной защиты своих членов.

Профсоюз ПБ независим в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзы, ассоциации), политических партий и других общественных объединений, им неподотчетен и неподконтролен.

Сообщение для СМИ от 1 ноября 2017 г.