

Предложения
по идентификации объектов, на которых используются
грузоподъемные машины, с целью отнесения их к опасным
производственным объектам либо к передвижным опасным
техническим устройствам

Из истории вопроса

В настоящее время отнесение объектов, на которых используются подъемные сооружения, к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании результатов проведения их идентификации в соответствии с «Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016г. № 495.

При проведении идентификации учитывается, что к опасным производственным объектам (ОПО) относятся предприятие или его цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее ФЗ-116).

Согласно данному Приложению объекты, на которых:

«3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы...», относятся к категории опасных производственных объектов.

Определения понятия «стационарно установленный грузоподъемный механизм» в виде стандартизованного термина в действующих нормативных правовых актах и нормативных документах в настоящее время не существует и его использование в качестве идентификационного признака опасного производственного объекта в ФЗ-116 и в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденным приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г.

№ 533 (далее – ФНП ПС) неправомерно, и как следствие, применение данного понятия в решении каких-либо организационных, претензионных вопросов или судебных дел юридически ничтожно.

Данная проблема возникла практически сразу же после вступления в силу ФЗ-116.

Какой же смысл вкладывался инициаторами формирования данного понятия и придания ему статуса идентификационного признака ОПО?

Вот какой. Циркулярным письмом от 13 января 1999 года №02-35/38 «Об идентификации опасных производственных объектов» Госгортехнадзор России разъяснил, что «Все грузоподъемные машины, краны, подъемники, вышки имеют стационарно установленные грузоподъемные механизмы» (Внимание!), далее идет перечисление механизмов, наличие которых на производственных объектах, относит их к опасным производственным объектам: «(лебедки, полиспасты, крюковые подвески, гидроцилиндры и т.п.)», при этом по сути они являются узлами и элементами лишь некоторых типов грузоподъемных машин. Для более наглядного понимания, путем сравнения с иными механизмами, «законотворцы 90-х» дали в этом письме следующий комментарий: «Стационарно установленные грузоподъемные механизмы имеют существенные отличия от переносных грузоподъемных механизмов (ручные тали, мачты, шевры, ручные лебедки, домкраты и т.п.), которые имеют малые габариты и не снабжены приводами, двигателями, менее опасны в эксплуатации и не подлежат контролю со стороны органов Госгортехнадзора России».

В заключительной части письма приводится весьма сомнительное утверждение, что «все грузоподъемные машины, краны, подъемники, вышки, с установленными на них стационарно грузоподъемными механизмами согласно статьи 2 ФЗ-116 относятся к опасным производственным объектам».

В редакции, введенных в действие в 2000 году и ныне уже отмененных, «Правил устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов» ПБ 10-382-00, рассматриваемый выше идентификационный признак для ОПО с подъемными сооружениями был скорректирован и выглядел, если использовать смысл пунктов 4.1 и 4.1.1 Приложения 2 к ПБ 10-382-00, в следующем виде: «Стационарно установленный грузоподъемный механизм: Механизм для подъема и опускания груза, закрепленный на раме, конструкциях крана или на фундаменте».

Согласно пунктам 4.1.1.1 и 4.1.1.2 Приложения №2 к ПБ 10-382-00 под стационарно установленными грузоподъемными механизмами могут пониматься лишь электрические канатные и цепные лебедки и тали.

В Приложение №1 к действующим ФНП ПС понятие «стационарно установленного грузоподъемного механизма», в том виде, в котором оно было представлено в ПБ 10-382-00, не перешло. Однако, упоминание об этом понятии присутствует в первом пункте ФНП ПС, где оно «привязано» в качестве синонима к словосочетаниям «подъемное сооружение» и «подъемное средство», которым в ФНП ПС также нет определений.

Вместе с тем, согласно положений ГОСТ 33709.1-2015, «подъемное средство – это канаты, цепи и любое другое оборудование, свисающее с крана, например, с грузовой тележки или оголовка стрелы, и приводимое в движение лебедкой для подъема и опускания груза, подвешиваемого к концу подъемного средства». Из данного определения следует, что подъемное средство никоим образом не может являться синонимом понятия «стационарно установленных грузоподъемный механизм».

В связи с многочисленными обращениями и возражениями, поступающими в адрес Ростехнадзора по вопросу идентификации производственных объектов, на которых используются стреловые краны, краны-манипуляторы и подъемники (вышки) в пункт 3 ФНП ПС в 2016 году было введено дополнение, поясняющее, что данные самоходные подъемные сооружения «осуществляют грузоподъемные операции только на специально подготовленных для этих целей площадках, при этом крановые, крано-манипуляторные установки и подъемные установки подъемников (вышек) стационарно закреплены на шасси или раме. В процессе производства работ самоходные краны и подъемники (вышки), независимо от возможности их перемещения, следует относить к стационарно установленным грузоподъемным механизмам»:

Называется так: «закрыли тему!»

Можно подумать, что данные установки в каких-то случаях устанавливаются на монтажной базе подвижно или не закрепляются на ней вовсе!

Однако, если данный подход применить к грузоподъемным кранам мостового типа, у которых электрическая таль и грузовая тележка с лебедкой не закреплены на кране и являются передвигающимися при работе крана механизмами, то данная категория грузоподъемных машин не имеет идентификационного признака, вводящего производственный объект, на котором они используются в категорию опасных производственных объектов. Парадокс!? Да. Так как же проводится идентификация данного типа грузоподъемных кранов на самом деле? Проводится следующим образом. Отправной точкой для определения «поднадзорности» органу исполнительной

власти в области промышленной безопасности объектов, на которых используются подъемные сооружения является ответ на вопрос:

А что «неподнадзорно»? Он содержится в пункте 148 ФНП ПС. Таким образом, если следовать здравому смыслу по принципу «от обратного», идентификационным признаком для кранов мостового типа грузоподъемностью до 10 тонн включительно является наличие установленной на кране кабины управления, для кранов данного типа, но большей грузоподъемности – ее величина, вне зависимости от места управления ими.

Таким образом, анализируя сложившуюся ситуацию, можно сделать вывод, что правовая основа для идентификации производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, находится под большим сомнением.

Предложения

В целях совершенствования процедуры идентификации объектов, на которых используются грузоподъемные машины, для их регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов либо постановке грузоподъемных машин на учет в органе государственного регулирования промышленной безопасности, федерального органа исполнительной власти или их территориальных органах в качестве передвижных опасных технических устройств (ПОТУ), мною сформулированы следующие предложения по совершенствованию терминологии, касающейся идентификационных признаков ОПО и ПОТУ, а также промышленной безопасности технологических процессов, обслуживаемых грузоподъемными машинами:

1. В связи с тем, что в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» используется понятие «грузоподъемные машины» и оно охватывает перечисленные в приложении № 3 к данному регламенту объекты технического регулирования, касающиеся подъема и перемещения груза и (или) людей (оборудование подъемно-транспортное, краны грузоподъемные, тали канатные и цепные), видится целесообразным применить данное понятие в нормативных правовых актах, прежде всего в проекте Федерального закона «О промышленной безопасности», готовящемся взамен ФЗ-116 и в ФНП ПС.

2. Оптимальным решением представляется включение в проект Федерального закона «О промышленной безопасности» идентификационных признаков ОПО и ПОТУ, в основу которых легли показатели назначения, стандартизованные конструктивные особенности и основные характеристики

грузоподъемных машин, используемых на производственных объектах. Необходимые пункты редакции проекта соответствующих приложений к Федеральному закону сформулированы следующим образом:

2.1 «К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

х) используются эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры, а также следующие грузоподъемные машины **постоянного местонахождения** с электрическим и гидравлическим приводом механизмов, применяемые по назначению*:

а) краны мостового типа, управляемые из кабины, прикрепленной к крану;

б) тележки грузовые, передвигающиеся совместно с кабиной управления по надземному рельсовому пути;

в) краны мостового типа, тали, краны консольные, краны стрелового типа самоходные с постоянным вылетом или неповоротные – грузоподъемностью более 10 тонн вне зависимости от места управления;

г) краны стрелового типа грузоподъемностью более 1 тонны, поворотные, с изменяемым в процессе их работы вылетом, передвигающиеся по рельсовому пути или закрепленные на неподвижном основании вне зависимости от места управления;

д) краны кабельного типа;

ж) подъемники с рабочими платформами стационарные номинальной высотой подъема более 6 метров.».

2.2 «К категории передвижных опасных технических устройств относятся:

хх) грузоподъемные машины **переменного местонахождения**, с электрическим и гидравлическим приводом механизмов, применяемые по назначению*:

а) краны стрелового типа грузоподъемностью более 1 тонны, поворотные, с изменяемым в процессе их работы вылетом вне зависимости от места управления и возможности перемещения;

б) краны погрузочные гидравлические самоходные грузоподъемностью более 1 тонны и грузовым моментом более 4 тонн на метр включительно;

в) подъемники с рабочими платформами мобильные номинальной высотой подъема более 6 метров;

г) подъемники грузопассажирские строительные.».

*Не по назначению, установленному определениями стандартизованных терминов, применяются:

- грузоподъемные машины, используемые в учебных целях на полигонах учебных заведений;
- грузоподъемные и погрузочные гидравлические краны, управляемые дистанционно и используемые для базирования изготавливаемых изделий или смены положения инструмента без участия обслуживающего персонала;
- грузоподъемные краны, установленные на самоходных технологических машинах, используемых в добывающей промышленности, применяемые исключительно для их ремонта;
- грузоподъемные краны, оснащенные рабочим оборудованием, исключающим применение грузозахватных органов и приспособлений (например, вибропогружатели, шпунтовыдерживатели, гидромолоты, захваты для лесоматериалов, винтовые буры);
- грузоподъемные краны, применяемые для подъема створов (затворов) плотин без зацепления их крюками;
- подъемники, оснащенные кабинами (люльками, креслами, платформами), применяемые для инвалидов или в качестве аттракционов.

3. Приложение № 1 к ФНП ПС необходимо дополнить термином «подъемное сооружение»:

Подъемное сооружение: Совокупность технических устройств, оборудования и строительных конструкций, обеспечивающих подъем и перемещение груза и (или) людей на определенном производственном объекте в границах зоны, образуемой предельными значениями рабочих движений грузоподъемной машины.

Примечания:

Технические устройства:

грузоподъемные машины;

съёмные грузозахватные приспособления;

грузовая тара;

подвесные кабины (люльки) для подъема и транспортировки людей грузоподъемными кранами.

Оборудование:

рельсовые пути грузоподъемных машин;

опорные крепления башенных кранов к строительным сооружениям;

механизмы и элементы реконструкции (модернизации) грузоподъемных машин, улучшающие (увеличивающие, расширяющие) показатели назначения грузоподъемных машин и не являющиеся их постоянной составной частью;

выносные площадки для грузов, устанавливаемые в проемах строящихся зданий и сооружений;

навешиваемые на полувагоны площадки для стропальщиков;

предохранительные устройства (сетки, экраны) для защиты людей от возможного падения частей груза, перемещаемого краном на строительной площадке.

Строительные конструкции:

подкрановые строительные конструкции, в том числе подкрановые балки, фермы, подкраново-подстропильные балки и фермы;

фундаменты для приставных башенных кранов и прикордонных крановых путей причалов; опорные элементы (полушпалы, ростверки и т.п.) для наземных крановых путей;

лестницы и площадки для доступа к надземным рельсовым путям и грузоподъемным кранам, передвигающихся по этим путям;

эстакады для работы стропальщиков в местах постоянной погрузки и разгрузки полувагонов и колесных транспортных средств;

предохранительные устройства (сетки, экраны) для защиты людей от возможного падения частей груза, перемещаемого мостовым краном или автоматически (полуавтоматически) управляемой талью и монорельсовой тележкой на промышленных предприятиях;

подготовленные и спланированные площадки для свободно стоящих грузоподъемных машин стрелового и мостового типа;

устройства токоподвода и заземления к грузоподъемным машинам постоянного базирования.

Основными документами, определяющими компоновку подъемного сооружения на ОПО или установку ПОТУ на объекте, а также тип (марку, модель) грузоподъемной машины, перечень иных технических устройств, оборудования и строительных конструкций, соответствие установки грузоподъемной машины требованиям ФНП ПС и возможность ее безопасной эксплуатации, помимо документов, подтверждающих работоспособное состояние компонентов, входящих в состав подъемного сооружения, являются:

- технологический регламент (проект производства работ с использованием подъемного сооружения или технологическая карта погрузочно-разгрузочных работ), с которым ознакомлены специалисты и персонал, занятые в процессе подъема и перемещения грузов на ОПО;

- проект установки грузоподъемного крана постоянного базирования, предназначенного для осуществления погрузочно-разгрузочных работ или работ связанных с обслуживанием основного технологического процесса в неизменяющихся производственных условиях;

- проект рельсового кранового пути, подкрановых строительных конструкций и исполнительная документация по устройству пути (для грузоподъемных машин на рельсовом ходу);

- паспорт грузоподъемной машины, имеющий запись, внесенную специалистом эксплуатирующей организации о проведении освидетельствования, соответствии подъемного сооружения руководству по эксплуатации, технологическому регламенту, ФНП ПС, включающую разрешение о пуске в работу. В случае перестановки самоходных грузоподъемных машин – вахтенный журнал с аналогичной записью.

Главный инженер



В.Н. Бухарев

Тел. (8552) 44-84-44,
Эл.почта: skb-visota@mail.ru