



Поправка, перевернувшая законодательство

О проблемах качества сварки и возникающих при этом угрозах



Владимир АРЕФЬЕВ,
ветеран Уральского управления Ростехнадзора,
советник государственной гражданской службы РФ 1 класса

Необходимость применения в строительстве сварочных регламентов Ростехнадзора подтвердили соавторы СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 «Сварочные работы. Правила, контроль выполнения и требования к результатам работ»: 17 ученых (4 д. т. н., 13 к. т. н.) от 15 ведущих мировых и российских специализированных институтов, эксперты 6 ведущих в РФ экспертных организаций в области сварки.

20 января 2017 года Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) в п. 4.1 СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 «Сварочные работы. Правила, контроль выполнения и требования к результатам работ» внесло поправку, согласно которой сварочные регламенты – нормативные правовые акты (НПА) Ростехнадзора, в том числе:

- ПБ 03-273-99 «Правила аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 30.10.1998 года № 63;

- РД 03-495-02 «Технологический регламент проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 25.06.2002 года № 36;

- РД 03-615-03 «Порядок применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 29.06.2003 № 101, распространены на объекты строительства, надзор за которыми осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Впервые в новой истории России с 20 января 2017 года на всей территории страны в строительстве на обязательной основе были установлены критерии оценки качества, предъявляемые к сварщикам, порядок допуска сварщиков к сварке, а также определены требования к содержанию технологии сварки,

к качеству сварных соединений, предусмотренных технологией сварки.

15 мая 2017 года Технический Комитет по стандартизации ТК-364 «Сварка и родственные процессы» Росстандарта по инициативе НОСТРОЙ и при участии представителей:

- ТК-400 «Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процессы» НОСТРОЙ;

- Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);

- СРО НП «Национальное Агентство Контроля Сварки» (НАКС);

- ООО «НЭДК»;

- ООО «ЦПС «Сварка и контроль» провел экспертизу стандарта СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 и принял решение, согласно которому:

1. Подтвердил действие СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 и в его новой редакции (п. 4.1) выполнение требований сварочных регламентов: НПА Ростехнадзора;

2. Предложил актуализацию (усиление) СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденными приказом РТН от 14 марта 2014 года № 102;

3. Рекомендовал органам исполнительной власти РФ и органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора, применять СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012

при осуществлении государственного строительного надзора в целях обеспечения уровня безопасности свариваемых конструкций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая строительство многоквартирных жилых домов и (или) иных объектов недвижимости.

Требованиями ст. 55.13 Градостроительного кодекса в редакции Федерального закона № 372-ФЗ от 3 июля 2016 года на СРО возложена обязанность начиная с 1 июля 2017 года при ежегодных проверках строительных организаций – своих членов СРО проверять соблюдение требований СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 при проведении сварочных работ. Но! 2 июня 2017 года НОСТРОЙ внесло поправку в пункт 1.2 к СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 в редакции: «... Положения подпункта 4.3 являются рекомендательными».

Данная поправка переводит подпункт 4.3 «Требования к персоналу, выполняющему сварочные работы» СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 в статус рекомендуемого, то есть необязательного. Такой отказ от применения ПБ 03-273-99, РД 03-495-02 отменяет обязательность требований, предъявляемых к качеству сварщиков и руководителей сварочных работ, отменяет обязательность допуска сварщиков к работе по сварке; отменяет требования, предъявляемые к качеству сварных соединений, соответственно ППСР.

Таким образом, авторы данной поправки и сама поправка:

1. Обеспечили условия и узаконили потенциальную угрозу разрушения объектов строительства (несущей способности конструкций).

2. Создали противоречия в самом СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012, а именно:

- перевели СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 по существу в разряд необязательного, в том числе при проверке процесса сварки при ежегодных проверках СРО своих строительных организаций;

- снизили требования СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87» (п. 10.1.3 – п. 10.1.6, п.10.1.1, п.10.1.2, п.10.4.3), в том числе в части обя-



зательности: аттестации сварщиков и допуска их к работе по сварке, разработки сварочных технологий (ППСР);

- снизили требования постановления Правительства РФ от 26 декабря 2014 года № 1521 в части пункта 47 «Перечня национальных стандартов...»;

- создали противоречия решению Технического Комитета по стандартизации ТК-364 «Сварка и родственные процессы» Росстандарта от 15 мая 2017 года.

Согласно другому единственному в РФ техническому регламенту с требованиями к сварке, действующему на обязательной основе, СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87», установлены требования обязательности:

- порядка и допуска сварщиков к работе по сварке;

- выполнения сварочных работ по проекту производства сварочных работ (ППСР) или специальному разделу по сварке в общем проекте сварочных работ, технологическим картам (регламентам), входящим в комплект исполнительной документации;

- ведения Журнала сварочных работ лицом, назначенным приказом по объекту с записью в Журнал сварочных работ;

- выполнения контроля качества сварных соединений методами и в объеме контроля, соответствующим ППСР.

Законодательство о градостроительной деятельности и само СП 70.13330.2012 не предусматривают критерии оценки качества, предъявляемые к:

1. Сварщикам для реализации п.10.1.3 СП 70.13330.2012;

2. Проекту производства сварочных работ (ППСР), технологиям сварки, технологическим картам по сварке с включением в них методов и объемов контроля для реализации п. 10.1.2, п. 10.4.3 СП 70.13330.2012 (согласно письму НОПРИЗ от 18 апреля 2017 года № 1-ЮЛ/06-237/17-0-0, «...сварочные работы должны выполняться в соответствии с производственно-технологической документацией по сварке, которая не входит в состав и содержание проектной документации»);

3. Лицам по руководству сварочных работ и по оформлению журнала сварочных работ для реализации п.10.1.1, п.10.1.4 СП 70.13330.2012.

На этом основании невыполнимы и не могут быть выполнены объективно требования раздела 10 СП 70.13330.2012, в том числе в части заполнения и ведения журналов сварочных работ, исполнительной документации, документации по качеству сварных соединений.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПЕРЕЧЕНЬ НПА Ростехнадзора по проведению сварочных работ и контролю сварных соединений

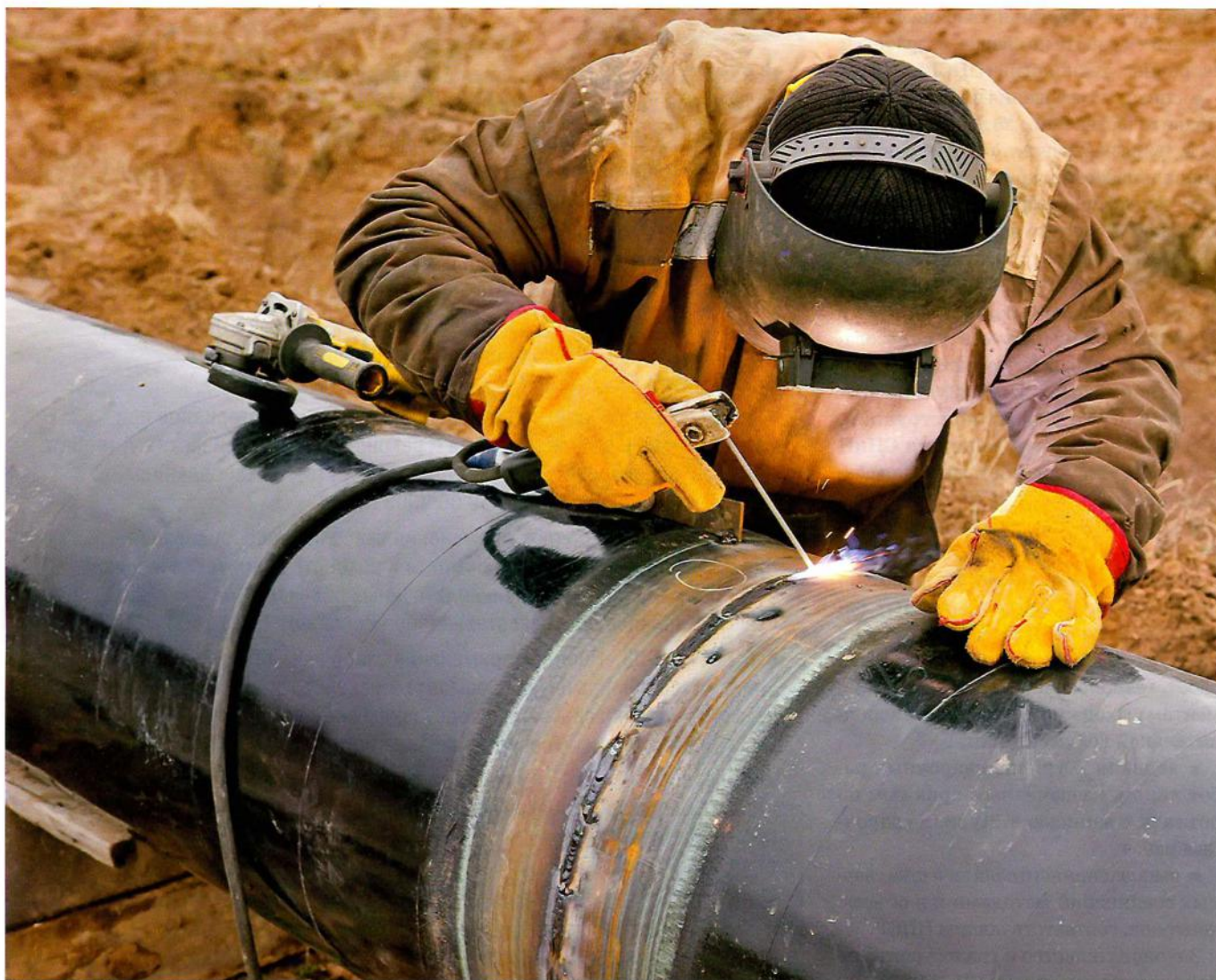
1. ПБ 03-273-99 «Правила аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства», утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 30.10.1998 № 63.
2. РД 03-495-02 «Технологический регламент проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства», утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 25.06.2002 № 36.
3. РД 03-606-03 «Инструкция по визуальному и измерительному контролю», утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 11.06.2003 № 92.
4. РД 03-613-03 «Порядок применения сварочных материалов при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов», утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 19.06.2003 № 101.
5. РД 03-614-03 «Порядок применения сварочного оборудования при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов», утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 19.06.2003 № 102.
6. РД 03-615-03 «Порядок применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов», утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 19.06.2003 № 103.
7. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утв. приказом Ростехнадзора от 14.03.2014 № 102.*
8. РД 03-20-2007 «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утв. Приказом Ростехнадзора № 37 от 29.01.2007 (с изм. от 15.12.2011)*.
9. ПБ 03-440-02 «Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля», утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 № 3*.
10. ПБ 03-372-00 «Правила аттестации и основные требования к лабораториям неразрушающего контроля», утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.2000 № 29*.

Примечания

1. Данные ПБ, РД, ФНП являются нормативными правовыми актами, так как изданы и введены в действие Ростехнадзором, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве объектов капитального строительства, согласно п. 2 и п. 3 Постановления Правительства РФ № 54 от 01.02.2006.
2. Применение данных документов, за исключением со значком*, предусмотрено в СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 пунктом 4.1 согласно решению Совета НОСТРОЙ о внесении поправки от 20.01.2017.
3. Данные НПА актуальны при проведении сварочных работ при ремонте, строительстве.

Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 года вводит в заблуждение в том, что включенный в «Перечень национальных стандартов и сводов правил» (п.47) СП 70.13330.2012 обеспечивает соблюдение Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». А проверки, прово-

димые государственным строительным надзором, бесполезны, так как предметом проверки является соответствие выполнения производства (сварочных) работ требованиям проектной документации (ППСР нет в проектах) и технических регламентов (сварочные регламенты отсутствуют).



Таким образом, построенные с соблюдением требований СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 в редакции от 2 июня 2017 года и СП 70.13330.2012 года объекты строительства, включая многоквартирные жилые дома, а также отремонтированные к предстоящей зиме котельные, тепловые сети, представляют потенциальную угрозу целостности зданий и сооружений, жизни и здоровью людей, а также потребуют дополнительные средства из бюджета на восстановление или предоставление других зданий, квартир в случае их разрушения, а также на устранение последствий аварий в котельных и на тепловых сетях. Средства массовой информации нас об этом известят.

Совместное применение на обязательной основе СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 в редакции от 20 января 2017 года и СП 70.13330.2012 гарантированно обеспечит соблюдение ст. 1, ст. 3 ч. 6 Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», согласно которому главным приоритетом являются:

Построенные с соблюдением требований СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 в редакции от 2 июня 2017 года и СП 70.13330.2012 г. объекты представляют потенциальную угрозу целостности зданий и сооружений

- безопасность и надежность объектов строительства;
- защита жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Согласно п. 5.1 Положения о Минстрое России, утв. постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2003 года № 1038, только Минстрой России вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ и другие документы, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, относящимся к установлен-

ной сфере ведения Минстроя России. И только Минстрой вправе потребовать от НОСТРОЙ отменить поправку в п. 1.2 к СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 либо принять на обязательной основе при строительстве многоквартирных жилых домов и при подготовке объектов ЖКХ и социальной сферы к зиме 2017–2018 годов СТО НОСТРОЙ 2.10.64-2012 в редакции от 20 января 2017 года либо сварочные регламенты Ростехнадзора путем внесения их в «Перечень национальных стандартов, действующих на обязательной основе ...», утвержденные постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 года № 1521, либо иным способом в установленном законодательством порядке.