

Новые подходы к организации и проведению технического освидетельствования оборудования, работающего под давлением. Требования к уполномоченным специализированным организациям

Семинар под таким названием прошел 6 сентября 2018 г. в Учебно-методическом центре (УМЦ) ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» (ЗАО НТЦ ПБ). В нем участвовали представители отдела котлонадзора Управления государственного строительного надзора (далее — Управление) и территориальных органов Ростехнадзора, специалисты ЗАО НТЦ ПБ.

Семинар открыл директор УМЦ ЗАО НТЦ ПБ А.Ф. Гонтаренко. Он акцентировал внимание участников на наиболее актуальных и проблемных вопросах, связанных с организацией проведения освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением, которые имели место после принятия в 2014 г. нового пакета документов в составе Правил промышленной безопасности опасных производственных объектов с изменениями, внесенными в связи с принятием технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее — ТР ТС 032/2013) и переходом таким образом данных документов в сферу действия международного законодательства. Одним из проблемных после этого стал, например, вопрос о правильности заполнения паспортов и дубликатов паспортов для оборудования, работающего под избыточным давлением. Практическая реализация новых требований по техническому освидетельствованию такого оборудования также была сопряжена с определенными трудностями.

О характере проблем, с которыми пришлось столкнуться специалистам эксплуатирующих организаций и инспекторам котлонадзора, и, соответственно, об особенностях, новых подходах и методах организации и проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под давлением, шла речь в выступлениях представителей Ростехнадзора.

Об изменениях, которые претерпели в последнее время Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»



(далее — ФНП ОРПД), подробно рассказал советник отдела котлонадзора Управления К.Н. Козлов.

Что интересно, прошло уже 175 лет с тех пор, как в России утвердили первые правила обращения с машинами и оборудованием, работающими под давлением (февраль 1843 г.). И те, первые правила, состоящие из десяти базовых пунктов, на протяжении полувека действовали без изменений, более того, их основополагающие принципы сохранились и положены в основу современных правил работы с подобным оборудованием. Правда, в новейшей истории России они претерпели уже не одну корректировку. И работа над их совершенствованием продолжается. Так, до вступления в действие в 2013 г. ТР ТС 032/2013 и, соответственно, новых ФНП ОРПД при эксплуатации такого оборудования приходилось руководствоваться несколькими нормативными актами — правилами устройства и безопасной эксплуатации: паровых и водогрейных котлов (ПБ 10-574—03), электрических котлов и электродогревательных (ПБ 10-575—03), трубопроводов пара и горячей воды (ПБ 10-573—03), сосу-



дов, работающих под давлением (ПБ 03-576—03) и т.д. Сведение этих правил в единый документ ФНП ОРПД в целом имело положительное значение для специалистов, эксплуатирующих такое оборудование. Но при этом выявился ряд проблемных моментов. Камнем преткновения стало разделение нормативных требований на две составляющие: требования при проектировании и изготовлении оборудования и требования при его эксплуатации и техническом обслуживании. В то же время появился и ряд фактически нерегулируемых действующими нормами и правилами областей. Например, требования к техпаспортам на оборудование претерпели существенные изменения по сравнению с той формой, которая была установлена для его производителей до этого. Другой вопрос: как быть с восстановлением документации после передачи оборудования новым собственникам или после его утраты при пожарах или авариях, особенно в случаях, когда уже нет производителя данного оборудования? А, к примеру, требования к предохранительным устройствам по своей сути, по мнению экспертов, больше относятся к сфере проектирования и производства, нежели эксплуатации. Много нюансов и спорных моментов возникло и касательно самой процедуры освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением. Для урегулирования всех этих вопросов с 2014 по 2016 г. Ростехнадзор проводил мониторинг и анализ практического применения новых Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Параллельно шла работа с обращениями граждан, представляющих организации, эксплуатирующие оборудование, работающее под избыточным давлением, в которых в основном также шла речь о проблемах и «узких местах», с которыми им пришлось столкнуться после принятия новой нормативной базы. Специалисты Ростехнадзора проанализировали и систематизировали все эти обращения и предложения, на основе чего в конечном итоге и подготовили изменения, необходимые для внесения в ФНП ОРПД. В результате приказом Ростехнадзора от 25 декабря 2017 г. № 539, зарегистрированным Минюстом России 19 мая 2018 г. № 32326, внесены соответствующие изменения в ФНП ОРПД.

Так, ФНП ОРПД дополнены целым рядом новых терминов и определений, уточнен порядок приемки оборудования, установлена форма акта готовности оборудования, работающего под избыточным давлением, к вводу в эксплуатацию, определены требования по эксплуатационной документации (приложение 8) и оформлению дубликата или восстановлению паспорта оборудования, работающего под избыточным давлением (приложение 9). По словам докладчика, больше

всего вопросов и непонимания как «снизу», так и со стороны территориальных органов Ростехнадзора возникало по поводу новых требований к оформлению документации, поскольку их разработчики пошли по пути оптимизации нормативов и, соответственно, сокращения ограничительных рамок. Также в ФНП ОРПД установлены критерии предельного состояния оборудования, работающего под избыточным давлением, при наступлении которого принимается решение о его выводе из эксплуатации для ремонта или утилизации, уточнены требования по установлению срока службы баллонов и, что важно, приведены формы паспортов и образцы иных документов на оборудование, работающее под избыточным давлением, на которое не распространяются требования ТР ТС 032/2013. Далее К.Н. Козлов сделал обзор и разъяснил суть принятых изменений, детально остановившись на наиболее значимых из них, а также ответил на актуальные вопросы участников семинара.



О том, кто, согласно новым ФНП ОРПД, имеет право проводить освидетельствования оборудования, работающего под давлением, и об основных требованиях к этим организациям рассказал заместитель начальника Управления В.В. Чернышев. Он отметил, что оборудование, работающее

под избыточным давлением, есть на 70 % опасных производственных объектов (ОПО). Следует отдать должное работе контрольных и надзорных органов, а также грамотной организации работы на самих предприятиях: в целом инцидентов, связанных с оборудованием, работающим под избыточным давлением, за последние пять лет не так много: 32 случая. Однако примечателен тот факт, что 41 % (13) из них стали возможными именно из-за низкого качества освидетельствования, экспертизы промышленной безопасности и обслуживания такого оборудования.

С февраля 2017 г. на ОПО произошло четыре подобных случая, и все они так или иначе связаны с некачественным освидетельствованием оборудования. Так, 10 августа 2017 г. в турбинном цехе главного корпуса ТЭЦ (г. Кемерово) произошло разрушение (разрыв) сварного соединения коллектора пара 1,7 МПа, в результате которого получил термические ожоги начальник смены электрического цеха. От полученных травм пострадавший скончался. При расследовании причин инцидента, отметил В.В. Чернышев, установлено, что экспертная организация, проводившая освидетельствование объекта, не удосужилась

даже снять изоляцию с трубопровода, чтобы протестировать его параметры. Именно поэтому в новых ФНП ОРПД четко прописано, кто имеет право заниматься освидетельствованием оборудования, работающего под избыточным давлением, — это специализированные организации, имеющие лицензии на проведение работ в области промышленной безопасности, обладающие соответствующими методиками, специализированным оборудованием, подготовленным и аттестованным персоналом. Установлено три типа таких организаций: изготовитель конкретного типа оборудования (либо его правопреемник в случае реорганизации предприятия, или же организация, продолжающая выпуск аналогичных типов оборудования, обладающая комплектом конструкторской, технологической и эксплуатационной документации изготовителя на законных основаниях); экспертная организация, имеющая лицензию Ростехнадзора на проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО, а также уполномоченные изготовителем и иные специализированные организации, имеющие в своем составе подразделения (аттестованные лаборатории) неразрушающего контроля (НК), укомплектованные работниками, аттестованными в порядке, установленном Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и располагающие на правах собственности и иных законных основаниях необходимыми для проведения технического освидетельствования конкретных видов оборудования методиками и комплектом измерительных, диагностических приборов и устройств.

Докладчик акцентировал внимание на том, что перед началом своей деятельности первые два типа специализированных организаций информируют об этом территориальные органы Ростехнадзора и по своему усмотрению регистрируются в реестре спецорганизаций. В настоящее время уже несколько специализированных экспертных организаций присутствуют в реестре Ростехнадзора. Таким образом можно считать, что они официально проинформировали потребителей соответствующих услуг о начале своей работы. Информации о третьем типе экспертных организаций, как отметил В.В. Чернышев, в Ростехнадзоре нет. Однако она должна быть рано или поздно опубликована на сайте ведомства для информирования потребителей данных услуг. Он подробно разъяснил порядок подачи такой информации и заявок для размещения ее на сайте, отметив что это не входит в перечень госуслуг, предоставляемых Ростехнадзором, показал, как



выглядит реестр экспертных организаций и какие сведения он содержит, а также ответил на вопросы участников семинара.



О требованиях, предъявляемых к лабораториям НК, которые задействуются в том числе при техническом освидетельствовании оборудования, работающего под избыточным давлением, и к их техническому оснащению рассказал главный государственный инспектор Управления А.Г. Васильев.

В деятельности лабораторий НК существует множество особенностей и нюансов. Главный из них состоит в том, что после создания на рубеже веков новой системы промышленной безопасности в нашей стране система НК была выведена из подчинения Ростехнадзора — она подчиняется напрямую Правительству Российской Федерации и, соответственно, руководствуется в своей деятельности его приказами, распоряжениями и нормативно-регламентирующей базой. При этом основной нюанс заключается в том, что вся практическая деятельность лабораторий построена на старой нормативной базе Ростехнадзора, которая в свою очередь во многих моментах требует актуализации. В рамках принятия новых Федеральных норм и правил Ростехнадзором разработаны в том числе и требования к работе лабораторий НК. «Но они во многом являются процедурными, а потому не могут быть включены в действующие правовые акты: внести их сейчас в ФНП — значит поломать всю отлаженную и исправно действующую систему НК», — отметил докладчик. Поэтому приходится пока мириться с тем, что система НК регламентируется рядом разрозненных документов разных сроков давности, принятых как Ростехнадзором, так и Правительством Российской Федерации. При этом неизменно строгими остаются требования как к лабораториям НК, так и к персоналу, в них работающему. Причем требования к персоналу регламентируются соответствующими актами как

Ростехнадзора, так и Минтруда России, что только ужесточает их. Все это требует постоянной актуализации нормативно-правовой базы. Докладчик подробно разъяснил требования к аттестации лабораторий НК и их персонала с учетом всех существующих нюансов. Например, лаборатории НК, согласно требованиям, должны иметь собственные системы качества, аттестованные, проверенные и откалиброванные средства НК, а также обладать всем необходимым для проведения радиационного контроля. Здесь важно учитывать, что аттестация лабораторий НК осуществляется независимыми органами аттестации лабораторий, аккредитованными в рамках добровольной Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве. В конце выступления А.Г. Васильев также ответил на многочисленные вопросы участников семинара по организации работы лабораторий НК.

Значительную часть времени на семинаре отвели рассмотрению практических вопросов: на каком оборудовании, в каких случаях и с какой периодичностью проводится техническое освидетельствование, каковы его объемы и формы соответствующих записей в технической документации. Этой теме был посвящен доклад ведущего консультанта отдела организации надзорных мероприятий Управления С.М. Третьякова. Он также пояснил, какими нормативно-правовы-



ми актами при этом следует руководствоваться техническому персоналу.

О существующих методиках проведения технических освидетельствований и особенностях их применения в отношении конкретного оборудования рассказал заместитель начальника отдела котлонадзора Управления С.Н. Рахалин. Обе темы рассмотрены на конкретных практических примерах. В конце докладчики ответили на актуальные вопросы присутствовавших специалистов.

По общему мнению участников, данный семинар принес большую практическую пользу сотрудникам Управления и специалистам организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, в отношении ряда сложных узконаправленных вопросов, касающихся проведения технического освидетельствования технических устройств.

С.В. Евсеев, фото А.Я. Рубина (ЗАО НТЦ ПБ)

Вышел в свет Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 5 (98) за 2018 г.



В бюллетене представлена информация о работе Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора за 8 мес 2018 г., в том числе сведения об объектах: нефтегазодобывающей, нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности; нефтепродуктообеспечения; магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа; газораспределения и газопотребления. Дается информация об авариях, происшедших на вышеперечисленных объектах нефтегазового комплекса за 8 мес 2018 г.

Опубликовано руководство по безопасности: методические рекомендации по разработке документации на техническое перевооружение опасных производственных объектов; методические рекомендации по безопасности производства алюминийорганических соединений и складов органических перекисей.

Подписаться на Информационный бюллетень на 2019 г. можно

- ♦ **в редакции** — по телефону +7 (495) 620-47-53;
- ♦ **в почтовом отделении связи** по каталогу ОАО «Агентство «Роспечать» «Газеты. Журналы» (индекс 82684), объединенному каталогу «Пресса России» (индекс 42099);
- ♦ **через каталог периодических изданий «Газеты и журналы» ГК «Урал-Пресс»** (индекс 82684);
- ♦ **в интернет-магазине** www.shop.safety.ru.

Приобрести Информационный бюллетень за наличный или безналичный расчет можно по адресу:

105082, Москва, Переведеновский пер., д. 13, строение 14. Заявку и оплаченный счет необходимо отправить по тел/факсу +7 (495) 620-47-53 (многоканальный) или e-mail: ornd@safety.ru.